

AUTO No. 04038

“POR EL CUAL SE INICIA UN TRÁMITE ADMINISTRATIVO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de sus funciones delegadas mediante la Resolución 01865 del 06 de julio del 2021, modificada por las Resoluciones No. 0046 del 13 de enero del 2022 y 0689 del 03 de mayo de 2023, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, 431 del 25 de febrero de 2025 expedidas por esta Secretaría, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, reformada por la Ley 2080 de 2021, y

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

En primer lugar, mediante radicado **2024ER16108 del 19 de enero de 2024**, la sociedad **ICO VALLAS S.A.S.**, con NIT 901.488.258-6, presentó solicitud de registro nuevo para elemento de Publicidad Exterior Visual tipo valla con estructura tubular ubicado en la **Carrera 69 F No. 5 C – 32 (dirección catastral)**, con orientación visual OESTE – ESTE, de la Unidad de Planeamiento Local Kennedy, de la ciudad de Bogotá.

Mediante este mismo radicado la sociedad en mención allegó los siguientes documentos:

- Formulario Solicitud de Registro PEV completamente diligenciado y firmado por el representante legal de la sociedad, **RICARDO ECHEVERRI GARRIDO**.
- Fotografía panorámica de la ubicación actual de la valla.
- Certificado de libertad y tradición del inmueble ubicado en la Carrera 69 F No. 5 C – 32 con matrícula inmobiliaria 50C-172740, expedido el 25 de septiembre de 2023.
- Autorización de ingreso al inmueble e instalación de valla emitida por **STEVEN MATEO ORDUY AGUIAR, NICOLE DANIELA ORDUY AGUIAR, MARLON STEPHANO ORDUY AGUIAR y ANTHONY CHRIS ORDUY AGUIAR** en calidad de propietarios del inmueble.
- Copia de la **Resolución 897 del 20 de abril de 2021 (2021EE70249)**.
- Copia de radicado **2023ER312729** del 29 de diciembre de 2023, denominado “*cumplimiento de orden de desmonte Resolución 1897, notificada el 4 de octubre de 2022*”.
- Registro fotográfico del desmonte de los paneles del registro 1193, notificado el 11 de octubre de 2018 ubicado en la Carrera 69 F No. 5 C – 32, orientación visual este – oeste en Bogotá D.C.
- Copia de radicado **2023ER309620** del 27 de diciembre de 2023, denominado “*informe de desmonte del registro de publicidad exterior visual otorgado mediante resolución 897 notificada el 29 de abril de 2021*”.
- Registro fotográfico del desmonte de los paneles del registro 897, notificado el 29 de abril de 2021 en la Transversal 60 No. 128 A – 44 orientación visual norte – sur de Bogotá.

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

- Certificado de existencia y representación legal de la sociedad **ICO VALLAS S.A.S.**, expedido el 28 de diciembre de 2023.
- Copia del recibo de pago por los servicios de evaluación No. 6153171001 del 18 de enero de 2024, por un valor de siete millones ochocientos mil pesos (\$7.800.000), pagado el 19 de enero de 2024.
- Coordenadas planas cartesianas "*datum Bogotá*" del sitio de localización de la valla con estructura tubular.
- Plano de la manzana catastral del sitio de la localización de la valla con estructura tubular.
- Uso permitido para la dirección Carrera 69 F No. 5 C – 32 expedido por Secretaría Distrital de Planeación de la Alcaldía Mayor de Bogotá.
- Estudio de suelos para la dirección Carrera 69 F No. 5 C – 32 presentado por el ingeniero **VICTOR MAURICIO PÁEZ ALDANA**.
- Copia de la cédula de ciudadanía y tarjeta profesional de ingeniero de **VICTOR MAURICIO PÁEZ ALDANA**.
- Memorias de cálculo
- Carta de responsabilidad de estudios de suelo y cimentaciones y del diseño y cálculos estructurales para el elemento de publicidad exterior visual suscrita por el ingeniero **VICTOR MAURICIO PÁEZ ALDANA**.
- Certificado de vigencia y antecedentes disciplinarios COPNIA vigente del ingeniero **VICTOR MAURICIO PÁEZ ALDANA** expedido el 9 de enero de 2024.
- Copia de la Cédula de ciudadanía de **CAMILO ANDRÉS BOHORQUEZ MEDINA**, quien funge como representante legal suplente de la sociedad **ICO VALLAS S.A.S.**

En consecuencia, la Secretaría Distrital de Ambiente expidió el requerimiento con radicado **2024EE100487** del 9 de mayo de 2024, comunicado el 16 de junio de 2024, en los siguientes términos:

"(...) De acuerdo con la solicitud de traslado del registro presentada mediante el radicado del asunto, esta Entidad, luego de revisar la documentación allegada encontró inconsistencias que se requiere aclarar para continuar con la evaluación técnica del trámite.

- a. Debe allegar el estudio de suelos a la luz de la Norma Colombiana de Diseño y Construcción Sismo Resistente de 2010 (NSR-10), y en consideración con las determinaciones contenidas en el Decreto 523 del 16 de diciembre de 2010, por medio del cual se actualiza la microzonificación sísmica de Bogotá.*
- b. De la misma forma, se aclara que las memorias de cálculo y diseño estructural deben guardar concordancia con todos los parámetros del estudio geotécnico antes mencionado los resultados y diseños estructurales y de ser el caso actualizar y allegar el informe respectivo.*

De acuerdo a lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, le concede un término perentorio de un (1) mes, contado a partir del recibo del presente oficio, para que se informe y/o radiquen los documentos o soportes correspondientes, como constancia del cumplimiento al presente requerimiento. (...)"

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

En respuesta a lo anterior, la sociedad **ICO VALLAS S.A.S.** allegó radicado **2024ER150352** del **17 de julio de 2024**, aportando los siguientes documentos:

- Plano de la manzana catastral del sitio de la localización de la valla con estructura tubular.
- Uso permitido para la dirección Carrera 69 F No. 5 C – 32 expedido por Secretaría Distrital de Planeación de la Alcaldía Mayor de Bogotá.
- Copia de la cédula de ciudadanía y tarjeta profesional de ingeniero de **VICTOR MAURICIO PÁEZ ALDANA**.
- Estudio de suelos para la dirección Carrera 69 F No. 5 C – 32 presentado por el ingeniero **VICTOR MAURICIO PÁEZ ALDANA**.
- Memorias de Cálculo.
- Carta de responsabilidad de estudios de suelo y cimentaciones y del diseño y cálculos estructurales para el elemento de publicidad exterior visual suscrita por el ingeniero **VICTOR MAURICIO PÁEZ ALDANA**.
- Autorización de ingreso al inmueble e instalación de valla emitida por **STEVEN MATEO ORDUY AGUIAR, NICOLE DANIELA ORDUY AGUIAR, MARLON STEPHANO ORDUY AGUIAR y ANTHONY CHRIS ORDUY AGUIAR** en calidad de propietarios del inmueble.
- Certificado de vigencia y antecedentes disciplinarios COPNIA vigente del ingeniero **VICTOR MAURICIO PÁEZ ALDANA** expedido el 15 de julio de 2024.
- Certificado de existencia y representación legal de la sociedad **ICO VALLAS S.A.S.**, expedido el 27 de diciembre de 2024.
- Copia de la Cédula de ciudadanía de **RICARDO ECHEVERRI GARRIDO**, quien funge como representante legal de la sociedad **ICO VALLAS S.A.S.**

Conforme a lo anterior, esta Secretaría considera que presuntamente se enmarca en las disposiciones legales para dar inicio de trámite a la solicitud.

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Fundamentos constitucionales

En primer lugar, el artículo 29 de la Constitución Nacional a saber refiere " *El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable. (...)*".

Así mismo, la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

En ese mismo sentido, el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

También, el artículo 209 de la Constitución Política establece "*La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones*".

Marco normativo del caso concreto

La Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Mediante el Acuerdo 610 de 2015 del Concejo Distrital de Bogotá, se regulo la vigencia del registro de publicidad exterior visual y específicamente para las vallas se hizo referencia en el literal b) del artículo 4, sobre el termino de vigencia del registro así:

“ARTÍCULO 4°. Termino de vigencia del permiso. El término de vigencia del permiso de la publicidad exterior visual, a partir de su otorgamiento, es el siguiente:

(...)

b. Vallas: Por el término de tres (3) años prorrogable por un (1) periodo de tres (3) años. Sin perjuicio de nueva solicitud de permiso. (...)

PARÁGRAFO PRIMERO: Sí no se presenta la solicitud de prórroga en el tiempo establecido, se deberá desmontar el elemento una vez vencida la vigencia del permiso y podrá solicitar un nuevo permiso.

PARÁGRAFO SEGUNDO: El termino para la radicación de la nueva solicitud de permiso será de dos (2) días anteriores a la fecha publicada por el SIPEV para el vencimiento del término de la radicación de la nueva solicitud.

PARÁGRAFO TERCERO: Para la solicitud de nuevos puntos de instalación de elementos mayores se tendrá en cuenta el orden cronológico de la radicación de la solicitud.” (Subraya y negrilla fuera del texto original)”

El artículo 10 del Decreto 959 de 2000, a saber, consigna:

“ARTICULO 10. Definición. Entiéndase por valla todo anuncio permanente o temporal utilizado como medio masivo de comunicación, que permite difundir mensajes publicitarios, cívicos, comerciales, turísticos, culturales, políticos institucionales, artísticos, informativos o similares; que se coloca para su apreciación visual en lugares exteriores y que se encuentra montado sobre una estructura metálica u otro material estable con sistemas fijos; el cual se integra física, visual, arquitectónica y estructuralmente al elemento que lo soporta.

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

Por su parte, el artículo 11 del Decreto 959 previo como condiciones del elemento publicitario tipo valla a saber las siguientes:

ARTICULO 11. (Modificado por artículo 5° del Acuerdo 12 de 2000).

Ubicación. Las vallas en el distrito capital podrán ubicarse en los inmuebles ubicados en vías tipo V-0 y V-1, V-2, en un ancho mínimo de 40 metros.

Sobre las vías V-0 y V-1 las vallas no podrán instalarse en zonas residenciales especiales. Las vallas deberán cumplir las siguientes condiciones:

a) Distancia. La distancia mínima entre vallas será de 160 metros en vías con tramos de actividad y de 320 metros en vías sin tramos de actividad;

b) Dimensiones vallas de estructura tubular. La altura máxima será de 24 metros, el área de la valla no podrá tener más de 48 metros, cuadrados y no podrá sobresalir del límite del inmueble; (...)

PAR.—Igualmente prohibase su instalación en la zona ubicada al costado oriental de la línea determinada por las siguientes vías: avenida séptima desde el límite norte del distrito cale 246, siguiendo por la carrera séptima y su continuación por la carrera sexta hasta la calle 34 sur, siguiendo por ésta hasta la diagonal 36 sur avenida Ciudad de Villavicencio. Se exceptúa de esta prohibición las vallas que anuncien obras de construcción, remodelación, adecuación o ampliación.

El Decreto precitado refirió frente a condiciones prohibitivas las contempladas en el artículo 12 como se transcribe a continuación:

ARTICULO 12. Prohibición. *En ningún caso, las vallas podrán tener un área superior a 48 M2 en lotes sin construir, ni podrán utilizar pintura o materiales reflectivos.*

Frente a la iluminación que podrán contener los elementos publicitarios tipo valla con estructura tubular, se reguló en el artículo 13 de Decreto 959 de 2000 a saber:

ARTICULO. 13. — (Modificado por el artículo 6° del Acuerdo 12 de 2000). *Las vallas podrán ser iluminadas interior o exteriormente, siempre y cuando no afecten residencias ni generen servidumbres de luz. En todo caso el propietario de la valla deberá observar y cumplir los requisitos establecidos en las Leyes 142 y 143 de 1994 o aquellas que reglamenten, modifiquen o sustituyan.*

Por su parte, el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, reguló en cuanto al registro a saber lo siguiente:

“ARTICULO 30. — (Modificado por el artículo 8° del Acuerdo 12 de 2000).

Registro. *El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.*

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:

a) Tipo de publicidad y su ubicación;

b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;

c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y

d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.

Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro quien es responsable de su actualización. Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro.

Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito.”

El Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

El capítulo tercero en su artículo decimo del precitado decreto reglamentario frente a los elementos tipo valla lo siguiente:

ARTÍCULO 10. CONDICIONES PARA LA INSTALACIÓN DE VALLAS: *La instalación de vallas en el Distrito Capital se sujetará a las siguientes reglas:*

10.1.- Para los efectos del artículo 11 del Decreto Distrital 959 de 2000, sobre las vías V-0, V-1 y V-2, las vallas no podrán instalarse en zonas residenciales netas.

10.2.- Conforme a lo dispuesto en el numeral 9 del artículo 515 del Decreto Distrital 619 de 2000, hasta tanto se expida la reglamentación sobre usos y tratamientos, la distancia mínima entre vallas será de ciento sesenta (160) metros en vías con tramo de actividad y de trescientos veinte (320) metros en vías sin tramos de actividad, los cuales se contarán entre vallas con registro del DAMA, para ser instaladas en un mismo sentido y costado vehicular.

10.3.- Cuando se encuentren vallas en el mismo costado vehicular formando con sus caras no expuestas un ángulo superior a noventa grados (90°), se entiende que las vallas están instaladas en un mismo sentido vehicular, por lo cual el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA ordenará el desmonte de la valla que tenga el registro más reciente. En todo caso solo se permite hasta dos (2) vallas contiguas, conforme lo dispuesto en el artículo 4 literal a de la ley 140 de 1994.

10.4.- Una vez se expida la reglamentación del Plan de Ordenamiento Territorial, en ningún caso se podrán instalar vallas en un mismo sentido y costado vehicular con distancia inferior a 160 metros.

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

(...) 10.9.- *Está prohibida la instalación de vallas en los predios e inmuebles ubicados al costado oriental de la línea determinada en el parágrafo del artículo 11 del Decreto Distrital 959 de 2000, la cual se entiende determinada por los ejes de las vías mencionadas en dicha norma.*

10.10.- *Cuando un inmueble tenga un aviso separado de fachada y una valla entre dichos elementos deberá existir una distancia mínima de ochenta (80) metros, salvo que no publiciten en un mismo sentido y costado vehicular o que el aviso separado de fachada tenga un área inferior a ocho (8) metros cuadrados.*

10.11.- *Solo se podrá instalar vallas en los inmuebles que tengan frente sobre las vías autorizadas por las normas vigentes.”*

La Resolución 931 de 2008 reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

La precitada Resolución en su artículo 5 estipula en cuanto al registro lo siguiente:

“ARTÍCULO 5°.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: *De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.*

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución. (...).”

El artículo 6 de la Resolución 931 de 2008; a saber, refiere los elementos mínimos con los que debe contar la solicitud de registro de elementos de publicidad exterior refiriendo:

“(...) 1. Tipo de publicidad y su ubicación. Para estos efectos se indicará:

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

- a) *Identificar el tipo de elemento que se pretende registrar. Se indicará el tipo de elemento y el área del mismo, la cual debe ajustarse a las normas vigentes. Cuando se trate de avisos conformados por letras y/o logos, el área del aviso se medirá haciendo uso de la figura geométrica rectangular que lo comprenda.*
- b) *El carácter o fin de publicidad exterior visual, distinguiendo si es, artística, cívica, comercial, cultural, informativa, institucional, política, profesional, turística o de obra de construcción.*
- c) *La dirección exacta del inmueble en donde se instalará la publicidad exterior visual y su número de folio de matrícula inmobiliaria. Cuando el inmueble no tenga dirección se acompañará la certificación catastral del inmueble expedida por el Departamento Administrativo del Catastro Distrital.*
- (...)
- d) *La identificación de la parte del inmueble en que se instalará la publicidad exterior visual.*
2. *Identificación del anunciante, del propietario del elemento ó de la estructura en que se publicita y el propietario del inmueble o del vehículo en que se instalará la publicidad exterior visual así:*
- (...)
- b) *Las personas jurídicas mediante certificado de existencia y representación legal.*
- c) *Dirección y teléfono*
3. *Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción del texto que en ella aparece. Para estos efectos se adjuntará a la solicitud:*
- a) *Fotografía o plano del inmueble en el que aparezca el sitio en que se instalará la publicidad exterior visual, indicando el área total de la fachada útil sobre la cual se calculará el área para instalar avisos. Para vallas que se instalan en predios privados, se deberá anexar el plano en planta a escala en el que conste las zonas de protección ambiental, si existe, y plano de localización a escala 1:5.000 ajustado a las coordenadas de Bogotá, cuando no se cuenta con manzana catastral. Para elementos separados de fachada se deberá anexar plano en planta a escala en el que conste las zonas de protección ambiental, cuando a ello hubiere lugar.*
- b) *Fotografía o plano del vehículo en el que aparezca el área sobre la cual se calculará el porcentaje de área para la instalación de la publicidad exterior visual.*
- c) *El texto completo de la publicidad exterior visual. El texto de la publicidad exterior visual deberá cumplir con lo dispuesto en la ley 14 de 1979 y el numeral 1 del artículo 87 del Acuerdo 79 de 2003, que disponen utilizar siempre el idioma castellano salvo las excepciones de ley.*
4. *Tipo de solicitud indicando si se trata de registro nuevo de publicidad, actualización o prórroga del registro. Cuando se trate de actualización o prórroga se indicará el número y fecha del registro vigente.*

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

(...)

6. *Indicar si la publicidad está iluminada y la forma de iluminación, según lo establecido en el literal c) del artículo 5 y el artículo 13 del Decreto 959 de 2000.*
7. *Manifiestar, el responsable de la publicidad exterior visual, bajo la gravedad de juramento que se entenderá prestada con la firma de la solicitud, que la información contenida en la misma se ajusta a las verdaderas características de publicidad exterior visual cuyo registro se solicita y que cuenta con la autorización de propietario del inmueble para la instalación del elemento de publicidad exterior visual, cuando el responsable no sea propietario del inmueble.*
8. *Indicar si el elemento de publicidad exterior visual cuenta con registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, el número y fecha de expedición, y el número de expediente si lo tiene. (...)*

Por su parte, el artículo 7 de la Resolución 931 de 2008 establece los documentos que deben acompañarse con la solicitud de registro, indicando lo siguientes:

(...)

1. *Certificado de existencia y representación legal expedida por la autoridad competente, cuya fecha de expedición no supere tres (3) meses de anterioridad a la fecha de radicación de la solicitud.*
2. *Folio de matrícula inmobiliaria del inmueble o certificación catastral del inmueble expedida por el Departamento Administrativo Catastro Distrital cuya fecha de expedición no supere tres (3) meses de anterioridad a la fecha de la radicación de la solicitud.*
3. *Cuando se actúe por intermedio de apoderado, poder debidamente otorgado en los términos del Código de Procedimiento Civil.*
4. *Certificación suscrita por el propietario de inmueble en la que conste que autoriza al responsable de la publicidad exterior visual para que la instale en el inmueble o predio de su propiedad, y que autoriza de manera irrevocable a la Secretaría Distrital de Ambiente para ingresar al inmueble cuando ésta Secretaría deba cumplir con su labor de evaluación y seguimiento de la actividad de publicidad exterior visual.*
5. *Plano o fotografía panorámica de inmueble o vehículo en la que se ilustre la instalación de la publicidad exterior visual.*
6. *Dos (2) fotocopias del recibo pago debidamente cancelados, ante Tesorería Distrital o la entidad bancaria que se establezca para este fin, correspondiente al valor de evaluación de la solicitud del registro.*
7. *Póliza de responsabilidad civil extracontractual que ampare los daños que puedan derivarse de la colocación del elemento de publicidad exterior visual tipo valla por el término de vigencia del registro y tres (3) meses más y por un valor equivalente a cien (100) SMLMV. Esta póliza deberá constituirse*

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

a favor de la Secretaría Distrital de Ambiente a más tardar el día siguiente de otorgado el registro.

8. *En el caso de vallas para obras de construcción, la licencia de construcción autorizada indicar las fechas de inicio y terminación de obras. Para anunciar proyectos inmobiliarios en fase preventas a través de encargos fiduciarios se debe aportar la constancia de radicación de los documentos exigidos ante la Secretaría Distrital de Hábitat.*

9. *Para vallas de estructura tubular se deberá anexar el estudio de suelos y de cálculo o análisis estructural, suscrito por profesional competente e indicar el número de su matrícula profesional.*

En ningún caso se podrán atravesar las cubiertas de las edificaciones con estructuras tubulares o convencionales. (...)"

Vistos los marcos normativos, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

III. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

El artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el H. Concejo de Bogotá D. C, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera; e igualmente en el literal c) del artículo 103 *ibidem*, se establece que la Secretaría Distrital es la autoridad ambiental en el Distrito Capital.

El artículo 5º del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

El mismo artículo en el literal l) asigna a esta secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Mediante el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, se establece la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

El artículo 6 numeral 2 de la Resolución 01865 del 06 de julio del 2021 modificada por la Resoluciones No. 0046 del 13 de enero del 2022 y 0689 del 03 de mayo de 2023, se delegó en la Subdirección de Calidad del Aire, auditiva y Visual entre otras, la función de *"Expedir los actos administrativos de impulso dentro de los trámites de carácter permisivo."*

IV. CONSIDERACIONES DE LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL

De la fusión por absorción

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

Verificado el certificado de existencia y representación legal de la sociedad **ICO VALLAS S.A.S.**, con NIT. 901.488.258-6, se encuentra que por Acta No. 16 del 11 de septiembre de 2024 de la Asamblea de Accionistas, inscrita en esta Cámara de Comercio el 7 de noviembre de 2024 con el No. 03175136 del Libro IX, mediante fusión la sociedad: ICO MEDIOS S.A.S. (absorbente), absorbe a la sociedad: ICO VALLAS S.A.S. (absorbida), la cual se disuelve sin liquidarse.

Frente al caso en concreto, se traen a colación el marco normativo aplicable a la figura de la fusión por absorción.

Al respecto, el artículo 172 del Código de Comercio, establece:

“Artículo 172. FUSIÓN DE LA SOCIEDAD-CONCEPTO. Habrá fusión cuando una o más sociedades se disuelvan, sin liquidarse, para ser absorbidas por otra o para crear una nueva.

La absorbente o la nueva compañía adquirirá los derechos y obligaciones de la sociedad o sociedades disueltas al formalizarse el acuerdo de fusión.”

A su vez, el artículo 178 del citado Código, dispone que:

“Artículo 178. DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LA SOCIEDAD ABSORBENTE. En virtud del acuerdo de fusión, una vez formalizado, la sociedad absorbente adquiere los bienes y derechos de las sociedades absorbidas, y se hace cargo de pagar el pasivo interno y externo de las mismas.

La tradición de los inmuebles se hará por la misma escritura de fusión o por escritura separada, registrada conforme a la ley. La entrega de los bienes muebles se hará por inventario y se cumplirán las solemnidades que la ley exija para su validez o para que surtan efectos contra terceros.”

En consonancia, la Superintendencia de Sociedades, en Concepto Jurídico No. 220-271306 del 20 de diciembre de 2020, precisó:

“Ahora bien, la fusión se entiende perfeccionada cuando la escritura pública que contiene el acuerdo y en la que se formalizan los documentos previstos en el artículo 177 del Código de Comercio, se inscribe en el registro mercantil del domicilio de las sociedades involucradas, ya que por ser una reforma estatutaria debe cumplir con tal exigencia para que tenga efectos ante terceros”

Conforme a la reforma estatutaria en comento, esta Subdirección estará a lo resuelto en la citada reforma, razón por la cual se tendrá solicitante del registro del elemento de publicidad exterior visual a la sociedad **ICO MEDIOS S.A.S.**, con NIT 900.599.747-9.

Frente al caso concreto

Una vez surtida la evaluación jurídica del radicado **2024ER16108 del 19 de enero de 2024** por el cual se presentó la documentación pertinente frente a la solicitud de registro nuevo para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular, se pudo establecer que la misma se ajusta a los parámetros previstos en el **Acuerdo 610 de 2015**.

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

Teniendo en cuenta la normativa y consideraciones precedentes, esta Autoridad Ambiental dispondrá iniciar el trámite administrativo ambiental y en consecuencia procederá a llevar a cabo la valoración técnica y jurídica de la solicitud de registro de un elemento publicitario tipo valla con estructura tubular.

En virtud del principio de economía, se tendrá en cuenta que las normas de procedimiento se utilicen para agilizar las decisiones, que los procedimientos se adelanten en el menor tiempo y con la menor cantidad de gastos de quienes intervienen en ellos, que no se exijan más documentos y copias que los estrictamente necesarios, ni autenticaciones ni notas de presentación personal sino cuando la ley lo ordene en forma expresa.

En virtud del principio de celeridad, las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos, suprimirán los trámites innecesarios, utilizarán formularios para actuaciones en serie cuando la naturaleza de ellas lo haga posible y sin que ello releve a las autoridades de la obligación de considerar todos los argumentos y pruebas de los interesados.

Teniendo en cuenta el marco normativo y consideraciones precedentes, esta Autoridad Ambiental dispondrá iniciar el trámite administrativo ambiental y, en consecuencia, procederá a llevar a cabo la valoración técnica y jurídica de la solicitud de registro de un elemento publicitario tipo valla con estructura tubular.

En mérito de lo expuesto, esta Subdirección,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO. Iniciar el trámite administrativo de registro de Publicidad Exterior Visual para elemento de Publicidad Exterior Visual tipo valla con estructura tubular solicitada por la sociedad **ICO MEDIOS S.A.S.**, con NIT 900.599.747-9, ubicado en la **Carrera 69 F No. 5 C – 32 (dirección catastral)**, con orientación visual OESTE – ESTE, de la Unidad de Planeamiento Local Kennedy, de la ciudad de Bogotá, el cual se tramitará bajo el expediente **SDA-17-2024-2553**.

ARTÍCULO SEGUNDO. Ordenar al grupo técnico de publicidad exterior visual de esta Subdirección, verificar la documentación e identificar la necesidad de realizar visita técnica y/o requerimiento Una vez verificado el cumplimiento de los requisitos legales proyectar para su expedición el concepto técnico correspondiente.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **ICO MEDIOS S.A.S.**, con NIT 900.599.747-9, a través de su representante legal, o quien haga sus veces, en la Calle 104 No. 18 A – 52 Piso 4 Oficina 401, de la ciudad de Bogotá, y/o al correo electrónico recheverri@icomedios.com, o el que autorice la sociedad, conforme a lo dispuesto en los artículos 56 y 67 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011 modificado por la Ley 2080 de 2021.

ARTÍCULO CUARTO. Publicar la presente providencia en el boletín de la Entidad en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

126PM04-PR16-M-4-V6.0

AUTO No. 04038

ARTÍCULO QUINTO. Contra el presente acto administrativo, no procede recurso alguno, de conformidad con lo preceptado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, reformada por la Ley 2080 de 2021.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá a los 18 días del mes de junio del 2025



ANDREA CORZO ALVAREZ
SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL

Expediente No. SDA-17-2024-2553

XXXX

126PM04-PR16-M-4-V6.0